

Uchwała Nr 3.e./215/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 kwietnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Baranowo sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Baranowo za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, w składzie:

Przewodnicząca SO: Katarzyna Szalwa
Członkowie SO: Kamil Krauschar
Jolanta Tomaszek

orzeka, co następuje:

§ 1

przedłożone przez Wójta Gminy Baranowo sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok - **opiniuje pozytywnie.**

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Nr 19/2024 Wójta Gminy Baranowo z dnia 25 marca 2024 r. wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Baranowo za 2023 rok. Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia Gminy Baranowo na dzień 31 grudnia 2023 r. Przedłożone sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy sporządzone w szczególności jak w uchwale budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 36.598.299,89 zł, co stanowi 98,70 % planu po zmianach, w tym dochody bieżące (33.589.912,64 zł) w wysokości 99,17 % planu po zmianach oraz dochody majątkowe (3.008.387,25 zł) zrealizowano w wysokości 93,78 % planowanej kwoty.

Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 35.716.402,77 zł, co stanowi 87,59 % planu po zmianach, z tego wydatki bieżące (27.614.585,51 zł) zrealizowane zostały na poziomie 89,11 % planu po zmianach, zaś wydatki majątkowe (8.101.817,26 zł) na poziomie 82,80 % planu po zmianach.

Budżet Gminy za 2023 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 881.897,12 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3.694.684,36 zł. Zrealizowane zostały przy tym przychody w kwocie 15.369.628,98 zł i rozchody w kwocie 126.100,00 zł.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia uchwalonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków.

Wykonane dochody bieżące na koniec roku budżetowego są wyższe od wykonanych wydatków bieżących, co oznacza, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych na koniec 2023 roku wynosił 1.576.538,04 zł, co stanowiło 4,31 % wykonanych dochodów ogółem budżetu za ten rok.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2023 r. Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. Na koniec roku budżetowego dług Gminy Baranowo wyniósł 1.110.850,00 zł, tj. 3,04 % wykonanych dochodów ogółem. W 2023 roku spełnione pozostały przez Gminę ustawowe ograniczenia zaciągania zobowiązań wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-PDP na koniec 2023 roku dochody podatkowe wykonano w kwocie 5.838.777,29 zł. Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków wyniosły 961.695,00 zł, co stanowi 16,47 % wykonanych dochodów podatkowych, zaś skutki udzielonych ulg i zwolnień podatkowych wyniosły 8.695,00 zł, co stanowi 0,15 % ww. dochodów podatkowych Gminy Baranowo.

W wyniku analizy stwierdzono, że na str. 14 załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 19/2024 Wójta Gminy Baranowo z dnia 25 marca 2024 r. w ppkt 5 i ppkt 6 skutków obniżenia górnych stawek podatków obliczonych w 2023 roku ujęto kwoty dotyczące obniżenia górnej stawki podatku leśnego (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP za 2023 rok skutki te wyniosły łącznie 29.409,00 zł, w tym w podatku od osób prawnych wyniosły 22.676,00 zł i w podatku od osób fizycznych wyniosły 6.733,00 zł, co wynika ze sprawozdania Rb-27S na koniec 2023 roku), natomiast opis dotyczy podatku od środków transportowych.

Z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina uzyskała dochody w kwocie 127.562,88 zł, w tym: 102.644,50 zł (§ 0480) i 24.918,38 zł (§ 0270). Jednostka na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2023 roku dokonała wydatków w kwocie 94.311,28 zł, tj. 28,70 % planu wydatków po zmianach (328.644,50 zł) oraz 73,93 % dochodów uzyskanych w 2023 roku na ten cel. Skład Orzekający RIO wskazuje, że w ramach zaplanowanych wydatków związanych z przeciwdziałaniem narkomanii w kwocie 28.707,64 zł, Gmina na ten cel nie wydatkowała środków. Przeciwdziałanie narkomanii zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn. zm.) jest zadaniem własnym gminy. Skład Orzekający RIO nadmienia, że w myśl art. 18² oraz art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego

Spełniając wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 399) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6r ust. 2 - 2c tej ustawy. Z tytułu pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina uzyskała dochody w wysokości 1.057.549,47 zł, zaś na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczyła łączną kwotę 1.151.014,44 zł.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1400 z późn. zm.) w roku budżetowym na realizację zadań związanych

z organizacją kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 900 z późn. zm.) oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy - Prawo oświatowe, jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie tych zadań. Skład Orzekający RIO zauważa, że Gmina Baranowo w 2023 roku zrealizowała wydatki na kształcenie specjalne w wysokości 782.543,82 zł, natomiast z danych Ministerstwa Edukacji Narodowej wynika, że jednostka powinna przeznaczyć na ten cel nie mniej niż 811.697,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego RIO opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa, przy czym wskazać należy, że wydając opinię Skład dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający RIO wydał opinię, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Szalwa**